



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Управа за утврђивање способности
бродова за пловидбу

Дел.бр. 14-0-66/2020-04
Београд, 17.01.2020. године

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и Конкурсне документације број 14-0-66/2020-02 од 13.01.2020. године, део под називом "УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ", тачка 5. под називом "ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ, ТРАЖЕЊЕ ДОДАТНИХ ИНФОРМАЦИЈА И ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ", Наручилац упућује,

ОДГОВОР НА ПОСТАВЉЕНО ПИТАЊЕ

У поступку јавне набавке мале вредности број 01/2020 – Набавка погонског горива путем картице за потребе Наручиоца – УПРАВА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СПОСОБНОСТИ БРОДОВА ЗА ПЛОВИДБУ, ул. Народних хероја број 30/II, 11070 Београд, Нови Београд, заинтересовано лице је у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и Конкурсној документацијом број 14-0-66/2020-02 од 13.01.2020. године, део под називом "УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ", тачка 5. под називом "ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ, ТРАЖЕЊЕ ДОДАТНИХ ИНФОРМАЦИЈА И ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ", на дан 15.01.2020.године, у електронској форми, поставио питање заведено код Наручиоца под бројем 14-0-66/2020-03 на дан 16.01.2020. године, а у вези са садржајем Конкурсне документације која је објављена на Порталу Управе за јавне набавке и на интернет презентацији Наручиоца на дан 13.01.2020. године.

Питање:

- Заинтересовано лице је у свом питању навело да је Наручилац у Конкурсној документацији број 14-0-66/2020-02 од 13.01.2020. године, на страни број 13., предвидео следеће:

Одлука о избору најповољније понуде биће донета на основу **критеријума економски најповољније понуде**, пондерисањем следећих елемената:

Укупна понуђена цена са максималним бројем пондера ----- 60 пондера
Распрострањеност продајне мреже на територији Републике Србије (број продајних места – бензинских пумпи) са максималним бројем пондера

----- **40 пондера**

Рок и начин плаћања (резервни подкритеријум).

Према наводима заинтересованог лица, овако предвиђен критеријум је у супротности са Законом о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), из разлога што се на тај начин суштински крше Начело економичности, Начело обезбеђивања конкуренције и Начело једнакости Понуђача. Такође, заинтересовано лице сматра да није испоштован члан 84. став 2. Закона о јавним набавкама, према коме елементи

критеријума на основу којих Наручилац додељује Уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичној вези са предметом јавне набавке, из разлога што број и близина бензинских станица не значи само по себи да је понуда повољнија, фаворизовањем највећег Понуђача и доводи се не само до већих трошкова и расипања јавних средстава, већ и до тржишних поремећаја и даљег смањења нивоа конкурентности Понуђача, што циклично доводи до неповољних услова по самог Наручиоца. Заинтересовано лице сматра да поседује технички капацитет потребан за сервисирање потреба јавне набавке мале вредности број 01/2020.

Заинтересовано лице захтева да Наручилац измени Конкурсну документацију и да као Критеријум за доделу Уговора буде Најнижа понуђена цена.

Одговор:

- Наручилац је у Конкурсној документацији број 14-0-66/2020-02 од 13.01.2020. године, која је објављена на Порталу јавних набавки и на интернет презентацији Наручиоца на дан 13.01.2020. године, у делу под називом "ОПШТИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ", на страни број 4. и у делу предметне Конкурсне документације под називом "КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ", на страни број 51. и на страни број 52., образложио да Наручилац као орган државне управе у саставу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије у складу са чланом 6. Закона о министарствима ("Службени гласник Републике Србије", број 44/2014, 14/2015, 54/2015, 96/2015-други закон и 62/2017), обавља своју основну делатност у складу са чланом 85. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама ("Службени гласник Републике Србије", број 73/2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015-други закон, 92/2016, 104/2016-други закон, 113/2017-други закон, 41/2018, 95/2018-други закон и 37/2019-други закон), а то је вршење техничког надзора, при чему је Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу орган управе у саставу министарства образован за обављање стручних и техничких послова у области утврђивања способности бродова за пловидбу. Наручилац своју основну делатност обавља и на основу Закона о државној припадности и упису пловила ("Службени гласник Републике Србије", број 10/2013, 18/2015 и 83/2018), Правилника о техничким правилима за статутарну сертификацију бродова унутрашње пловидбе ("Службени гласник Републике Србије", број 76/2018 и 80/2019), Правилника о условима и поступку за издавање одобрења за рад домаћих произвођача опреме бродова унутрашње пловидбе, услужних привредних друштава и испитних институција, односно садржину и образац одобрења за рад произвођача, услужних привредних друштава и испитних институција ("Службени гласник Републике Србије", број 18/2018), Правилника о врсти, намени и прегледима чамаца, пловећих тела и плутајућих објеката ("Службени гласник Републике Србије", број 98/2017 и 63/2019) и Закона о транспорту опасне робе ("Службени гласник Републике Србије", број 104/2016, 83/2018, 95/2018-други закон и 10/2019). Такође, Наручилац јесте једини орган државне управе који обавља наведену делатност на целокупној територији Републике Србије, при чему је на страни број 51. и на страни број 52., Конкурсне документације наведен значај подкритеријума – Распрострањеност продајне мреже на територији Републике Србије (број продајних места – бензинских пумпи).

Наручилац је у оквиру критеријума економски најповољније понуде, предвидео да Понуђач за подкритеријум Распрострањеност продајне мреже на територији Републике Србије (број продајних места – бензинских пумпи), може да добије максимално 40 пондера, док за подкритеријум укупне понуђене цене Понуђач може

да добије максимално 60 пондера, чиме је у потпуности остварено Начело обезбеђивања конкуренције из члана 10. став 1. Закона о јавним набавкама, из разлога што се пружају подједнаки услови за учешће у предметном поступку јавне набавке и Понуђачима који у оквиру своје понуде доставе нижу укупну понуђену цену, а имају мањи број бензинских пумпи на територији Републике Србије, као и Понуђачима који у оквиру своје понуде доставе вишу укупну понуђену цену, а имају већи број бензинских пумпи на територији Републике Србије, при чему се води рачуна да се не доведе у питање квалитет процеса рада код Наручиоца, који као једини орган државне управе обавља наведену делатност на целокупној територији Републике Србије.

У Конкурсној документацији број 14-0-95/2020-02 од 13.01.2020. године, у делу под називом "УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ", тачка 10. под називом "ЦЕНА" на страни број 12., и на страни број 13., и у делу под називом "МОДЕЛ УГОВОРА", члан 5. став 6., на страни број 47., наведено је да се цена за предмет јавне набавке мале вредности број 01/2020, може мењати за време трајања одговарајућег Уговора о јавној набавци и то на основу Одлуке Понуђача, односно Продавца, у складу са кретањем цена на тржишту нафтних деривата у Републици Србији. Наведено значи, да Понуђач који је у оквиру своје Понуде доставио најнижу укупну понуђену цену, у току извршења одговарајућег Уговора о јавној набавци, након промене цена предмета јавне набавке на основу Одлуке Понуђача, односно Продавца, може да има вишу цену за тражене врсте горива у односу на остале Понуђаче, односно у односу на остале конкуренте на тржишту (потенцијални Понуђачи), што значи да је цена у предметном поступку јавне набавке променљиви параметар.

Такође, Наручилац је одредио процењену вредност за предметну јавну набавку у складу са потреба Наручиоца и потрошње одговарајућих врста горива у претходној години (2019. година), при чему је процењена вредност обухваћена Финансијским планом Управе за 2020. годину број 14-0-395/2019-09 од 11.12.2019. године који је саставни део Закона о буџету за 2020. годину ("Службени гласник Републике Србије", број 84/2019) и Пројекцијом Финансијског Плана Управе за 2021. годину број 14-0-395/2019-05 од 27.08.2019. године, што значи да Наручилац за наведену намену не може да потроши више финансијских средстава од оних који су одређени у оквиру Закона о буџету за 2020. годину. Процењена вредност за предметни поступак јавне набавке јесте јавно доступна информација која је предвиђена у оквиру Плана јавних набавки Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу за 2020. годину број 14-0-38/2020-01 од 08.01.2020. године, објављеног на Порталу Управе за јавне набавке на дан 10.01.2020. године и на интернет презентацији Наручиоца на дан 10.01.2020. године.

С обзиром на наведено, Наручилац је у потпуности поштовао Начело ефикасности и економичности из члана 9. став 1. Закона о јавним набавкама, Начело обезбеђивања конкуренције из 10. став 1. Закона о јавним набавкама и Начело једнакости Понуђача из члана 12. став 1. Закона о јавним набавкама. Такође, Наручилац је поштовао одредбе члана 84. став 2. Закона о јавним набавкама, према коме елементи критеријума на основу којих Наручилац додељује Уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке. Образложење у вези са подкритеријумом Распрострањеност продајне мреже на територији Републике Србије (број продајних места – бензинских пумпи) је дато на страни број 51. и страни број 52. Конкурсне документације број 14-0-95/2020-02 од 13.01.2020. године, објављене на Порталу

Управе за јавне набавке и на интернет презентацији Наручиоца на дан 13.01.2020. године, при чему је Наручилац на старни број 51., страни број 52. и страни број 53. наведене Конкурсне документације утврдио методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума која ће омогућити објективну проверу оцењивања понуда у складу са чланом 84. став 3. Закона о јавним набавкама. Такође, Наручилац је у складу са чланом 84. став 4. Закона о јавним набавкама, одредио начин на који ће доделити Уговор у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаким бројем пондера.

Наручилац је у предметној Конкурсној документацији, одредио подкритеријуме за избор најповољније понуде имајући у виду основну делатност Наручиоца, коју запослени код Наручиоца обављају на целокупној територији Републике Србије, а да се при томе не доведе у питање квалитет обављања процеса рада код Наручиоца, чиме је поштован члан 85. став 2. Закона о јавним набавкама, према коме критеријум економски најповољније понуде треба да се заснива на различитим елементима у зависности од предмета набавке, као и од потреба Наручиоца што је у складу са чланом 9. став 1. Закона о јавним набавкама према коме је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке. У конкретном поступку јавне набавке мале вредности, Наручилац је утврдио критеријум економски најповољније понуде из разлога остваривања сврхе, намене и вредности јавне набавке, а да се при томе не доведе у питање квалитет обављања рада код Наручиоца и функционисање Наручиоца у циљу обављања своје основне делатности.

Наручилац је у предметној Конкурсној документацији навео могућност подношења понуда са Подизвођачем у складу са чланом 80. Закона о јавним набавкама и могућност подношења Заједничке понуде у складу са чланом 81. Закона о јавним набавкама.

У случају одеђивања критеријума најниже понуђене цене, Наручилац може доћи у ситуацију да као једини орган државне управе који врши наведену основну делатност у складу са чланом 85. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, уопште не буде у могућности да обавља своју основну делатност, при чему би било у потпуности угрожено функционисање Наручиоца, јер Понуђач који у оквиру своје понуде достави најнижу укупну понуђену цену, може да нема потребан број бензинских пумпи на територији Републике Србије.

Такође, заинтересовано лице је у свом питању дало субјективно мишљење по питању свог техничког капацитета потребног за извршење предметне јавне набавке мале вредности.

С обзиром на наведено, Наручилац није у обавези да изврши Измену предметне Конкурсне документације у складу са чланом 63. став 5. Закона о јавним набавкама.

С поштовањем,

КОМИСИЈА:

- | | |
|-------------------------------|------------------------|
| 1. Душан Жугић дипл.екон. | – Председник Комисије; |
| 2. Милош Селаковић дипл.прав. | – Члан Комисије и |
| 3. Слађана Ђокић | – Члан Комисије. |

З. Жугић
М. Селаковић
С. Ђокић